

СЛУЖБЕНИЧКО ПРАВО

Проф. др Милан Влатковић
Проф. др Радоје Брковић
Доц. др Бојан Урдаревић

СЛУЖБЕНИЧКО ПРАВО

Рецензенти

Проф. др Тодор Каламатиев
Проф. др Живко Кулић

Издавач

Досије студио
www.dosije.rs

За издавача

Мирко Милићевић

Уџбеник Увод у право је Наставно-научно веће Правног факултета Универзитета у Нишу усвојило као обавезну литературу за извођење наставе и спремање испита на својој седници од 05. јула 2012. године.

Проф. др Милан Влатковић
Проф. др Радоје Брковић
Доц. др Бојан Урдаревић

СЛУЖБЕНИЧКО ПРАВО

Београд
2013

Copyright © 2013

Сва права задржана. Није дозвољено да било који део ове књиге буде снимљен, емитован или репродукован на било који начин, укључујући, али не ограничавајући се на фотокопирање, фотографију, магнетни упис или било који други вид записа, без претходне дозволе аутора и издавача.

САДРЖАЈ

ПРЕДГОВОР.....	11
----------------	----

ДЕО I.

ОПШТА ПИТАЊА СЛУЖБЕНИЧКОГ ПРАВА

I. СЛУЖБЕНИЧКО ПРАВО.....	15
1. Појам службеничког права.....	15
2. Значај службеничког права	17
3. Предмет службеничког права	19
4. Метод службеничког права	20
5. Извори службеничког права	21
6. Службеничко право у односу на управно и радно право	38
II. СЛУЖБЕНИЧКИ СИСТЕМ.....	43
1. Елементи службеничког система	46
2. Врсте службеничких система.....	48
III. ПОЈАМ ЈАВНОГ СЛУЖБЕНИКА.....	49
IV. РАЗВОЈ ПОЈМА ЈАВНОГ СЛУЖБЕНИКА ПОСЛЕ ДРУТОГ СВЕТСКОГ РАТА	58
V. СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОС	68
1. Појам.....	68
2. Правна природа акта о пријему у службу-акта којим се конституише службенички однос.....	70
3. Моменат стицања својства службеника	73
4. Опште особености и својства службеничког односа	73
VI. СЛУЖБЕНИЧКА ЕТИКА	79
VII. НАЧЕЛА ДЕЛОВАЊА ЈАВНИХ СЛУЖБЕНИКА.....	86
VIII. УПРАВЉАЊЕ ЗАПОСЛЕНИМА У ЈАВНОЈ УПРАВИ И ЈАВНИМ СЛУЖБАМА И СЕЛЕКЦИЈА ЈАВНИХ СЛУЖБЕНИКА...	90
1. Појам и садржина управљања запосленима у јавној управи и јавним службама-службеничка политика	90
2. Начелни приступи управљању запосленима у јавној управи ..	92
3. Технике и оперативно остваривање управљања запосленима у јавној управи – селекција јавних службеника.....	97

4. Искуства САД и Велике Британије у управљању запосленима у јавној управи	101
5. Општи елементи који карактеришу управљање запосленима у јавној управи	107
6. Управљање запосленима у јавној управи и мерит систем	108
7. Могући смер развоја управљања запосленима у јавној управи и јавним службама	110
IX. ЛОКАЛНИ ЈАВНИ СЛУЖБЕНИК	112
X. САВРЕМЕНИ ЈАВНИ СЛУЖБЕНИК И РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ	119

ДЕО II. ОПШТИ СЛУЖБЕНИЧКИ СИСТЕМ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

I. УВОД	127
1. Нормативни обухват (уређивање) службеничких односа	127
2. Појам државног службеника и намештеника	128
3. Послодавац државних службеника и намештеника	132
4. Примена општих прописа о раду и колективних уговора	132
II. НАЧЕЛА ДЕЛОВАЊА СЛУЖБЕНИКА	134
III. ПРАВА И ДУЖНОСТИ СЛУЖБЕНИКА	139
1. Права службеника	139
2. Дужности службеника	141
3. Спречавање сукоба интереса	143
IV. СЛУЖБЕНИЧКА РАДНА МЕСТА И ЊИХОВО РАЗВРСТАВАЊЕ	148
V. ПРИЈЕМ У СЛУЖБУ – ПОПУЊАВАЊЕ СЛОБОДНИХ РАДНИХ МЕСТА	154
1. Општи услови за пријем	154
2. Попуњавање извршилачких радних места	155
2.1. Редослед у поступку попуњавања	155
2.2. Интерни и јавни конкурс у органима државне управе и службама Владе	155
2.3. Интерни и јавни конкурс у осталим државним органима	157
2.4. Трајање радног односа	161
2.5. Пробни рад	161
3. Попуњавање положаја	162

3.1. Поступак попуњавања	162
3.2. Престанак рада на положају	164
VI. ОЦЕЊИВАЊЕ И НАПРЕДОВАЊЕ СЛУЖБЕНИКА	168
1. Оцењивање службеника	168
2. Напредовање службеника	170
VII. СЛУЖБЕНИЧКИ ПРЕМЕШТАЈ	173
VIII. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОСПОСОБЉАВАЊЕ СЛУЖБЕНИКА	176
1. Стручно усавршавање службеника	176
2. Државни стручни испит	177
3. Приправништво	177
IX. СЛУЖБЕНИЧКА ОДГОВОРНОСТ	179
1. Дисциплинска одговорност	179
2. Опште претпоставке дисциплинске одговорности	180
3. Врсте повреда службене дужности	181
3.1. Лакше повреде службене дужности	182
3.2. Теже повреде службеничког радног односа	183
3.3. Дисциплинске казне	186
3.4. Дисциплински поступак	188
3.5. Удаљење с рада	188
3.6. Застарелост	189
4. Одговорност за штету	190
4.1. Одговорност за штету проузроковану државном органу ...	190
4.2. Одговорност за штету проузроковану трећем лицу	191
4.3. Одговорност Републике Србије за штету проузроковану државном службенику	191
5. Кривична одговорност службеника	191
X. ПРЕСТАНАК СЛУЖБЕНИЧКОГ ОДНОСА	195
XI. ПРАВА ДРЖАВНИХ СЛУЖБЕНИКА ПРИ ПРОМЕНИ УРЕЂЕЊА ДРЖАВНИХ ОРГАНА	197
1. Промена унутрашњег уређења државног органа	197
2. Промена уређења система државних органа	198
3. Положај нераспоређених службеника	198
XII. ОДЛУЧИВАЊЕ О ПРАВИМА И ДУЖНОСТИМА СЛУЖБЕНИКА	199
1. Овлашћење за одлучивање	199
2. Жалбене комисије	199

XIII. УРЕЂЕЊЕ КАДРОВСКОГ СИСТЕМА	202
1. Кадровски план	202
2. Служба за управљање кадровима	205
3. Кадровске евиденције	206
4. Високи службенички савет	206
XIV. НАМЕШТЕНИЦИ	208
XV. НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА	210
XVI. СЛУЖБЕНИЧКИ ПЛАТНИ СИСТЕМ	211
1. Начела Закона	211
2. Службеничке плате	211
3. Накнада трошкова и друга примања	215
4. Плате намештеника	218
5. Максимирање зарада у јавном сектору	221
XVII: ЛОКАЛНИ СЛУЖБЕНИЧКИ СИСТЕМ	224
1. Обим и начела примене закона	224
2. Пријем у радни однос	224
3. Приправници	226
4. Распоређивање запослених	227
5. Права и дужности запослених	228
6. Звања и занимања запослених	228
7. Напредовање запослених	229
8. Платни систем	230
9. Одговорност запослених	230
9.1. Материјална одговорност	230
9.2. Дисциплинска одговорност	231
10. Престанак и права по престанку радног односа	231
11. Остваривање и заштита права запослених	233
XVIII. ОПТИМАЛИЗАЦИЈА БРОЈА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОЈ УПРАВИ	234

ДЕО III.

ПОСЕБНИ СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОСИ-СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОСИ У ВОЈНИМ, УНУТРАШЊИМ И СПОЉНИМ ПОСЛОВИМА

Увод	241
I. СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОСИ У ВОЈСЦИ СРБИЈЕ	245

1. Лица на служби у Војсци Србије	245
2. Начела службе у Војсци Србије	245
3. Специфичности обављања војне службе	247
4. Професионална војна служба	248
4.1. Пријем у професионалну војну службу	248
4.2. Посебна овлашћења и дужности војних лица	249
4.3. Унапређивање војних лица	251
4.4. Оцењивање и признања војних лица	252
4.5. Врсте стања у служби војних лица	252
4.6. Постављење на дужност војних лица	252
4.7. Стављање на располагање војних лица	254
4.8. Удаљење од дужности војних лица	254
4.9. Платни систем професионалних војних лица	255
4.10. Радно време војних лица	257
4.11. Одмори и одсуства војних лица	258
4.12. Престанак професионалне војне службе	260
5. Служба цивилних лица на служби у Војсци	261
5.1. Пријем у службу	261
5.2. Пробни рад	262
5.3. Специфични услови пријема	262
5.4. Распоређивање	263
5.5. Плате, накнаде и друга примања	263
5.6. Престанак службе у Војсци Србије	263
6. Решавање о односима у служби	264
7. Одговорност припадника Војске	265
7.1. Опште одредбе о одговорности припадника Војске	265
7.2. Дисциплинска одговорност	266
7.3. Материјална одговорност	271
7.4. Мере удаљења од функционалне дужности	271
8. Губитак чина	272
9. Подзаконски акти	272
II. СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОСИ У ПОЛИЦИЈИ СРБИЈЕ	274
1. Полицијски службеници	274
2. Услови и начин заснивања радног односа	274
3. Дужности и права полицијских службеника	276
4. Плате	278
5. Премештај и упућивање	279
6. Образовање, оспособљавање и усавршавање	280

7. Дисциплинска одговорност	281
8. Одговорност за штету	284
9. Посебни случајеви престанка радног односа	284
10. Подзаконски акти	284
III. СЛУЖБЕНИЧКИ ОДНОСИ У СПОЉНИМ ПОСЛОВИМА	288
1. Примена прописа о службеничким односима у Министарству спољних послова.	288
2. Статус запослених.	288
2.1. Запослени	289
2.2. Функционери	290
2.3. Државни службеници на положају	290
2.4. Дипломате	290
2.5. Дипломатска звања	290
2.6. Напредовање дипломата	291
2.7. Конзуларна звања	291
2.8. Запошљавање локалног особља	292
3. Попуњавање слободних радних места и статус запослених у Министарству	292
3.1. Општи и посебни услови	293
3.2. Посебне мере за унапређење дипломатског кадра Министарства	293
3.3. Права функционера	294
3.4. Премештај на рад у дипломатско-конзуларно представништво	294
4. Стручно усавршавање и оспособљавање	295
4.1. Стручни испити	295
4.2. Дипломатска академија	295
5. Права и дужности запослених у Министарству и особља дипломатско-конзуларних представништава	296
5.1. Дужности које произлазе из обављања спољних послова	296
5.2. Посебна правила дисциплинског поступка	297
5.3. Утврђивање плата и других примања и накнада	297
5.4. Отправничко, жеранско и функционално примање	299
5.5. Рад под посебним условима	299
5.6. Губитак радне способности	300
6. Подзаконски акти	300
ЛИТЕРАТУРА	301

Проф. др Милан Влатковић
Проф. др Радоје Брковић
Доц. др Бојан Урдаревић

СЛУЖБЕНИЧКО ПРАВО

Издавач
Досије студио
www.dosije.rs

Технички уредник
Зоран Грац

Припрема
Досије студио, Београд

Штампа
КВАРК Краљево

ISBN 978-86-6047-109-5

Тираж
300

CIP – Каталогизација у публикацији Народна библиотека Србије, Београд
